



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

*Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)*

***Επί του σχεδίου νόμου του Υπουργείου Μεταφορών και Επικοινωνιών
«Κύρωση της Συμφωνίας Αεροπορικών Μεταφορών μεταξύ της
Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Κυβέρνησης της
Συριακής Αραβικής Δημοκρατίας».***

Με τις διατάξεις του ανωτέρω νομοσχεδίου προτείνεται η κύρωση της Συμφωνίας που έχει συναφθεί μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Κυβέρνησης της Συριακής Αραβικής Δημοκρατίας, για τις αεροπορικές μεταφορές, που έχει υπογραφεί στη Δαμασκό στις 22 Ιουνίου 2008. Ειδικότερα:

Α. Με το άρθρο πρώτο κυρώνεται και έχει την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28, παρ. 1, του Συντάγματος, η ανωτέρω Συμφωνία και το Παράρτημα αυτής, με τις διατάξεις των οποίων προβλέπονται, μεταξύ άλλων και τα ακόλουθα:

1.α. Καθορίζονται η έννοια των όρων, που αναφέρονται στη Συμφωνία για την εφαρμογή της, καθώς και τα δικαιώματα που απολαμβάνουν οι διορισμένες αεροπορικές εταιρείες των Συμβαλλόμενων Μερών, για την εκτέλεση τακτικών διεθνών αεροπορικών υπηρεσιών.

β. Στα παρεχόμενα στην διοριζόμενη αεροπορική εταιρεία κάθε Συμβαλλομένου Μέρους δικαιώματα, δεν περιλαμβάνεται το δικαίωμα επιβίβασης στην επικράτεια του άλλου Συμβαλλομένου Μέρους επιβατών, εμπορευμάτων ή ταχυδρομείου, που μεταφέρονται έναντι αμοιβής ή βάσει μίσθωσης, μεταξύ σημείων της επικράτειας αυτής.

(άρθρα 1-2 και Παράρτημα)

2. Κάθε Συμβαλλόμενο Μέρος διορίζει μία ή περισσότερες αεροπορικές εταιρείες με σκοπό την εκτέλεση των συμφωνηθεισών υπηρεσιών στα καθορισμένα δρομολόγια και μπορεί να αποσύρει ή να τροποποιεί το διορισμό αυτό.

Μπορεί, επίσης, να ανακαλέσει, να αναστείλει ή να περιορίσει την εξουσιοδότηση εκτέλεσης ή τις τεχνικές άδειες μιας αεροπορικής εταιρείας που χορηγήθηκαν από το άλλο Συμβαλλόμενο Μέρος, σε συγκεκριμένες περιπτώσεις.

(άρθρο 3 και 4)

3.α. Κατά την είσοδο, παραμονή και αναχώρηση: **i)** αεροσκαφών της διοριζόμενης αεροπορικής εταιρείας ενός Συμβαλλόμενου Μέρους και **ii)** πληρωμάτων, επιβατών, εμπορευμάτων και ταχυδρομείου, που μεταφέρονται με τα ανωτέρω αεροσκάφη, από την επικράτεια του άλλου Συμβαλλομένου, θα εφαρμόζεται η νομοθεσία του άλλου Συμβαλλόμενου Μέρους, που ρυθμίζει θέματα σχετικά με την είσοδο, τον εκτελωνισμό, την παραμονή ή την διέλευση, τη μετανάστευση, τα διαβατήρια, τα τελωνεία και την καραντίνα.

β. Επιβάτες, αποσκευές και εμπορεύματα που διέρχονται απ' ευθείας από την επικράτεια ενός Συμβαλλόμενου Μέρους και δεν απομακρύνονται από τον χώρο του αερολιμένα που χρησιμοποιείται για αυτόν τον σκοπό, θα υπόκεινται μόνο σε ένα απλοποιημένο έλεγχο. Αποσκευές και εμπορεύματα σε απ' ευθείας διέλευση εξαιρούνται από τελωνειακούς δασμούς και άλλους παρόμοιους φόρους.

(άρθρο 5)

4. Ρυθμίζονται θέματα που αναφέρονται στην αναγνώριση πιστοποιητικών πλοϊμότητας, πιστοποιητικών ικανότητας και αδειών, καθώς και στην ασφάλεια των πτήσεων.

(άρθρα 6 και 7)

5. Τα Συμβαλλόμενα Μέρη θα παρέχουν αμοιβαία όλη την απαραίτητη βοήθεια για την αποφυγή πράξεων παράνομης κατάληψης πολιτικού αεροσκάφους και άλλων παράνομων πράξεων κατά της ασφάλειας τέτοιων αεροσκαφών, των επιβατών και του πληρώματός τους, των αερολιμένων και των εγκαταστάσεων αεροναυτιλίας καθώς και κάθε άλλης απειλής κατά της ασφάλειας της πολιτικής αεροπορίας.

(άρθρο 8)

6.α. Η διορισμένη αεροπορική εταιρεία κάθε Συμβαλλόμενου Μέρους, έχει το δικαίωμα όπως στην επικράτεια του άλλου Συμβαλλόμενου Μέρους:

- i)** διατηρεί τη δική της αντιπροσώπηση,
- ii)** φέρνει και διατηρεί το προσωπικό (διευθυντικό, πωλήσεων, τεχνικό, επιχειρησιακό και άλλο εξειδικευμένο προσωπικό), που είναι απαραίτητο για την παροχή αεροπορικών υπηρεσιών και
- iii)** διενεργεί πωλήσεις αεροπορικών μεταφορών απ' ευθείας ή μέσω των αντιπροσώπων της.

β. Κάθε Συμβαλλόμενο Μέρος παρέχει στην διορισμένη αεροπορική εταιρεία του άλλου Συμβαλλόμενου Μέρους, το δικαίωμα να μεταφέρει στη χώρα της, σύμφωνα με τους ισχύοντες κανονισμούς περί ξένου συναλλάγματος, το πλεόνασμα των εισπράξεων μετά την αφαίρεση των εξόδων που επιτυγχάνεται σε σχέση με τη μεταφορά επιβατών, εμπορευμάτων και ταχυδρομείου στις συμφωνημένες υπηρεσίες, στην επικράτεια του άλλου Συμβαλλόμενου Μέρους.

(άρθρο 9)

7.α. Η διορισμένη αεροπορική εταιρεία των Συμβαλλόμενων Μερών η οποία εκτελεί τις συμφωνημένες υπηρεσίες, απαλλάσσεται από περιορισμούς εισαγωγής, τελωνειακούς δασμούς, άλλους φόρους, έξοδα επιθεώρησης και άλλους εθνικούς δασμούς και επιβαρύνσεις που προβλέπονται για: **i)** αεροσκάφη, καύσιμα, λιπαντικά, αναλώσιμα τεχνικά εφόδια, ανταλλακτικά

(κινητήρες, συνήθης εξοπλισμός, κ.λπ.) που προορίζονται προς χρήση ή χρησιμοποιούνται αποκλειστικά σε σχέση με την λειτουργία ή την τεχνική υποστήριξη των αεροσκαφών της, **ii)** τον εξοπλισμό γραφείου που εισέρχεται στην επικράτεια κάθε Συμβαλλόμενου Μέρους, προκειμένου να χρησιμοποιηθεί στα γραφεία της διορισμένης αεροπορικής εταιρείας, τα αποθέματα εισιτηρίων, τις φορτωτικές και το τυχόν έντυπο υλικό με τα διακριτικά της διορισμένης αεροπορικής εταιρείας και **iii)** το σύνθηδες διαφημιστικό υλικό, που διανέμεται δωρεάν.

β. Καθορίζονται οι όροι υπό τους οποίους χορηγούνται οι προαναφερόμενες απαλλαγές.

γ. Ο συνήθης αερομεταφερόμενος εξοπλισμός, καθώς και τα υλικά και εφόδια, που διατηρούνται συνήθως στα αεροσκάφη των Συμβαλλόμενων Μερών, μπορούν να εκφορτώνονται στην επικράτειά τους, μόνο με έγκριση των αρμόδιων τελωνειακών αρχών, υπό την επίβλεψη των οποίων παραμένουν μέχρι την επανεξαγωγή τους ή τη διάθεση αυτών, σύμφωνα με τους τελωνειακούς κανονισμούς.

δ. Παρέχεται η δυνατότητα στην Ελληνική Δημοκρατία να επιβάλλει, επί τη βάσει μη διακριτικής μεταχείρισης, φόρους, τέλη, δασμούς, επιβαρύνσεις ή χρεώσεις σε καύσιμα που παρέχονται στην επικράτειά της για χρήση σε αεροσκάφος της διορισμένης αεροπορικής εταιρείας του άλλου Συμβαλλόμενου Μέρους που εκτελεί υπηρεσίες μεταξύ σημείου στην επικράτεια της Ελληνικής Δημοκρατίας και άλλου σημείου στην επικράτεια της Ελληνικής Δημοκρατίας ή στην επικράτεια άλλους Κράτους Μέλους της Ευρωπαϊκής Κοινότητας.

(άρθρο 10)

8. Τέλη που τυχόν επιβάλλονται από Συμβαλλόμενο Μέρος στη διορισμένη αεροπορική εταιρία του άλλου Συμβαλλόμενου Μέρους για τη χρήση αερολιμένων και άλλων εγκαταστάσεων, που τελούν υπό τον έλεγχό του, δεν μπορεί να είναι υψηλότερα απ' αυτά που επιβάλλονται για τον ίδιο λόγο στα εθνικά του αεροσκάφη, τα οποία εκτελούν παρόμοιες διεθνείς υπηρεσίες.

(άρθρο 11)

9.α. Οι διορισμένες αεροπορικές εταιρείες των Συμβαλλόμενων Μερών, θα έχουν δίκαιη και ίση μεταχείριση, προκειμένου να απολαμβάνουν ίσες ευκαιρίες κατά την εκτέλεση των συμφωνηθεισών υπηρεσιών στα συγκεκριμένα δρομολόγια και θα λαμβάνουν υπόψη τους τα συμφέροντα των διορισμένων αεροπορικών εταιρειών του άλλου Συμβαλλόμενου Μέρους, ούτως ώστε να μην επηρεάζουν με αθέμιτο τρόπο τις υπηρεσίες που παρέχονται από τις τελευταίες στο σύνολο ή σε τμήμα των ίδιων δρομολογίων.

β. Στόχος των συμφωνηθέντων υπηρεσιών που παρέχονται από τις διορισμένες αεροπορικές εταιρείες των Συμβαλλόμενων Μερών είναι η παροχή, βάσει εύλογου συντελεστή πληρότητας, επαρκούς χωρητικότητας για την εκπλήρωση των ισχυουσών και εύλογα αναμενόμενων προϋποθέσεων μεταφοράς επιβατών, εμπορευμάτων και ταχυδρομείου μεταξύ της επικράτειας των Συμβαλλόμενων Μερών.

γ. Οι Αεροπορικές Αρχές των Συμβαλλόμενων Μερών θα συμφωνούν για την: i) παρεχόμενη χωρητικότητα (συχνότητα υπηρεσιών, τύπος αεροσκαφών που θα χρησιμοποιείται από τις διορισμένες αεροπορικές εταιρείες για τις συμφωνηθείσες υπηρεσίες κ.λπ.), ii) μεταφορά επιβατών, εμπορευμάτων και ταχυδρομείου που επιβιβάζονται στο αεροσκάφος και αποβιβάζονται σε σημεία των διαδρομών που θα καθορίζονται σε επικράτειες τρίτων κρατών.

(άρθρο 12)

10.α. Τα τιμολόγια που χρεώνονται από τις αεροπορικές εταιρείες για τις συμφωνηθείσες υπηρεσίες θα καθορίζονται σε λογικά επίπεδα, λαμβανομένων υπόψη όλων των σχετικών παραγόντων, συμπεριλαμβανομένου του κόστους λειτουργίας, του εύλογου κέρδους, των χαρακτηριστικών των υπηρεσιών και όπου θεωρείται αρμόζον, των τιμολογίων των άλλων αεροπορικών εταιρειών που προσφέρουν τακτικές υπηρεσίες στο σύνολο ή μέρους των ίδιων δρομολογίων.

β. Ορίζεται ότι, οι Αεροπορικές Αρχές των δύο Συμβαλλόμενων Μερών θα μελετούν και θα αποφασίζουν για τα μη αποδεκτά τιμολόγια που συνεπάγονται παράλογες διακρίσεις, είναι αδικαιολόγητα υψηλά ή περιοριστικά λόγω της κατάχρησης δεσπόζουσας θέσης ή τεχνητά χαμηλά λόγω άμεσης ή έμμεσης επιχορήγησης ή στήριξης ή επιφέρουν ντάμπινγκ τιμών.

(άρθρο 13)

11. Οι Αεροπορικές Αρχές των Συμβαλλόμενων Μερών θα παρέχουν αμοιβαία πληροφορίες και στατιστικά στοιχεία που αφορούν στην αεροπορική κίνηση που λαμβάνει χώρα στις συμφωνηθείσες υπηρεσίες από τις διορισμένες εταιρείες. Τυχόν επιπρόσθετα στοιχεία θα αποτελούν αντικείμενο αμοιβαίας συζήτησης και συμφωνίας μεταξύ των δύο Συμβαλλόμενων Μερών.

(άρθρο 14)

12.α. Παρέχεται στα Συμβαλλόμενα Μέρη ή στις αρμόδιες Αεροπορικές Αρχές τους η δυνατότητα να ζητήσουν οποτεδήποτε διαβουλεύσεις με τους ομολόγους τους.

β. Καθορίζεται η διαδικασία διευθέτησης των διαφορών, που τυχόν ανακύπτουν κατά την εφαρμογή της Συμφωνίας. Ειδικότερα, οι διαφορές των Συμβαλλόμενων Μερών, σχετικά με την ερμηνεία ή την εφαρμογή της Συμφωνίας και του Παραρτήματός της, επιλύονται κατ' αρχήν με διαπραγματεύσεις. Σε περίπτωση όμως, που δεν επιτευχθεί εν τέλει η επίλυση της διαφοράς, τότε αυτή μπορεί να παραπέμπεται σε δικαστήριο τριών διαιτητών, κατά την οριζόμενη διαδικασία. Οι δαπάνες του δικαστηρίου, επιμερίζονται εξίσου μεταξύ των Συμβαλλόμενων Μερών, τα οποία υποχρεούνται να συμμορφώνονται με οποιαδήποτε απόφαση του ανωτέρω δικαστηρίου.

(άρθρα 15 και 16)

13. Παρέχεται στα Συμβαλλόμενα Μέρη, η δυνατότητα καταγγελίας, οποτεδήποτε, της υπό κύρωση Συμφωνίας, δια της διπλωματικής οδού.

(άρθρο 17)

14. Η Συμφωνία μετά του Παραρτήματός της, καθώς και οι τυχόν τροποποιήσεις της, καταχωρούνται στο Διεθνή Οργανισμό Πολιτικής Αεροπορίας. **(άρθρο 19)**

B. Με το άρθρο δεύτερο, σε συνδυασμό με το άρθρο 20 της Συμφωνίας, ορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος αυτής και του υπό ψήφιση νόμου.

Από τις διατάξεις της κυρούμενης Συμφωνίας, προκαλούνται επί του κρατικού προϋπολογισμού τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Ενδεχόμενη δαπάνη από τυχόν: **i)** συμμετοχή σε διαβουλεύσεις και διαπραγματεύσεις για την εξέταση διαφόρων θεμάτων και την επίλυση διαφορών, που τυχόν ανακύπτουν κατά την εφαρμογή της Συμφωνίας (φιλοξενία εκπροσώπων της Κυβέρνησης της Συριακής Αραβικής Δημοκρατίας σε περίπτωση διεξαγωγής των διαβουλεύσεων στη χώρα μας ή καταβολή οδοιπορικών εξόδων στους εκπροσώπους της Ελλάδος, σε περίπτωση συμμετοχής τους σε διαβουλεύσεις και διαπραγματεύσεις διεξαγόμενες στην αλλοδαπή). **(άρθρα 15 και 16)**

ii) Προσφυγή στη διαιτησία για τη διευθέτηση εν τέλει των ανωτέρω διαφορών. Το ύψος της δαπάνης εκ της αιτίας αυτής, εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα και εκτιμάται στο ποσό των **15.000 ΕΥΡΩ** περίπου, για κάθε περίπτωση διαιτησίας. **(άρθρο 16)**

2. Απώλεια εσόδων από τη θεσπιζόμενη απαλλαγή της αεροπορικής εταιρείας που διορίζεται από την Κυβέρνηση της Συριακής Αραβικής Δημοκρατίας και εκτελεί συμφωνημένα δρομολόγια, από τελωνειακούς δασμούς, άλλους φόρους, έξοδα επιθεώρησης και άλλους εθνικούς δασμούς και επιβαρύνσεις που προβλέπονται για: **i)** αεροσκάφη, καύσιμα, λιπαντικά, αναλώσιμα τεχνικά εφόδια, ανταλλακτικά (κινητήρες, εξοπλισμός κ.λπ.) τα οποία προορίζονται για χρήση των αεροσκαφών της ανωτέρω αεροπορικής εταιρείας, **ii)** αποθέματα εισιτηρίων, αεροπορικές φορτωτικές και το τυχόν έντυπο υλικό με τα διακριτικά της διορισμένης αεροπορικής εταιρείας και **iii)** το σύνθηες διαφημιστικό υλικό που διανέμεται δωρεάν, από την εν λόγω εταιρεία. Αντίστοιχης απαλλαγής πάντως απολαμβάνει και η διοριζόμενη από την Ελλάδα αεροπορική εταιρεία. **(άρθρο 10)**

Προκαλείται, επίσης, απώλεια εσόδων από τη χορήγηση απαλλαγής από τελωνειακούς δασμούς και άλλους παρόμοιους φόρους επί των αποσκευών και των εμπορευμάτων σε απ' ευθείας διέλευση. **(άρθρο 5 παρ. 3)**

3. Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων από τυχόν επιβολή: **i)** φόρων, τελών, δασμών κ.λπ. σε καύσιμα που παρέχονται στην επικράτεια της ελληνικής δημοκρατίας για χρήση σε αεροσκάφος της διορισμένης αεροπορικής εταιρείας της Συρίας **(άρθρο 10 παρ. 4)**

ii) τελών για τη χρήση αερολιμένων και άλλων εγκαταστάσεων που βρίσκονται υπό ελληνικό έλεγχο. **(άρθρο 11)**

4. Από την εφαρμογή της κυρούμενης Συμφωνίας αναμένεται γενικά όφελος της εθνικής οικονομίας λόγω της αναμενόμενης αύξησης της διακίνησης ατόμων και εμπορευμάτων μεταξύ των δύο Μερών.



Αθήνα 9 Ιανουαρίου 2009
Ο Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Λέτσιος